联 合 国 S/PRST/2021/21



安全理事会

Distr.: General
28 October 2021
Chinese
Original: English

安全理事会主席声明

2021 年 10 月 28 日，依照因 2019 冠状病毒病大流行所致特殊情况而商定并在 S/2020/372 号文件中所列程序，安全理事会主席就安理会审议的题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目，代表安理会发表声明如下：

“安全理事会回顾其以往的相关决议和主席声明，其中指出必须根据《联合国宪章》和相关区域组织章程，推进联合国与区域组织和次区域组织、特别是非洲联盟之间的有效伙伴关系，以应对复杂的安全挑战。

“安全理事会重申其根据《联合国宪章》负有维护国际和平与安全的首要责任，并回顾指出，按照《宪章》第八章，就维护国际和平与安全事项与区域和次区域组织合作，可以加强集体安全。

“安全理事会赞扬联合国驻非洲联盟办事处(联非办)和非洲联盟常驻联合国观察员代表团在加强联合国与非盟伙伴关系方面发挥的作用。

“安全理事会赞扬联合国-非盟伙伴关系取得进展，强调指出，这一关系应根据非洲大陆面临的复杂安全挑战进一步发展成为基于共同价值观并坚定致力于国际合作的系统、有行动力的战略伙伴关系。

“安全理事会重申必须支持非洲联盟《2063 年议程》，以此作为确保非洲到 2063 年实现积极社会经济变革的战略愿景和行动计划，肯定《2063 年议程》强调和平与安全是可持续发展的重要促进因素，并特别指出需要在预防冲突、调解、实现稳定、过渡和建设和平工作方面加倍努力。采取行动实现可持续发展目标十年的第一年已经过去，安全理事会呼吁所有利益攸关方协调并加紧努力，以实现联合国《2030 年可持续发展议程》和非盟《2063 年议程：我们希望的非洲》所载目标，并重申必须使国际支持与非洲自身的优先事项保持一致，为协助在非洲大陆实现持久和平作出贡献。

“安全理事会欢迎非洲联盟决心使非洲摆脱冲突，为非洲大陆的包容性增长、可持续发展和一体化创造有利条件，同时回顾安理会关于平息非洲枪

21-15640 (C) 291021 011121



炮声的第 2457(2019)号决议，表示注意到非洲联盟第十四届特别大会的决定，其中除其他外，将《非洲联盟平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》的实施期延长 10 年，直至 2030 年，包括举行纪念活动和举办交出非法拥有武器和军火的非洲大赦月。

“安全理事会赞扬组织和平选举和民主过渡的非洲会员国，并鼓励各国优先重视旨在促进包容、基础广泛和有意义的全国对话以及社会经济和政治包容性的进程，以此实现非盟到 2030 年平息枪炮声的雄心。

“安全理事会重申关切非洲部分地区的和平、安全与稳定面临不断变化的威胁，造成威胁的因素包括旷日持久的武装冲突、小武器和轻武器的泛滥和非法贩运、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义、跨国有组织犯罪和贩运、非法开采自然资源、海上不安全、违宪更换政府，关切经济和社会差距、2019 冠状病毒病(COVID-19)和埃博拉病毒病等大流行病或流行病等因素。安全理事会继续决心增强全球根据《联合国宪章》以及各国根据国际法承担的其他义务、为应对国际和平与安全面临的威胁而作出的总体努力的成效。

“安全理事会认识到 COVID-19 大流行的负面影响和空前严重程度，这已造成严重的社会经济、人道主义、政治和安全影响，包括在非洲，赞扬会员国以及获取 COVID-19 工具加速计划(ACT 加速计划)，包括 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制，和其他相关举措为促进获得安全有效的 COVID-19 疫苗取得进展和做出努力，促请疫苗生产国、特别是发达经济体以及私营部门将承诺转化为行动，为非洲能够迅速获得疫苗提供便利，包括为此鼓励借鉴世卫组织在南非的 mRNA 生产中心的范例，按照共同商定的条件自愿进行技术转让。安全理事会还确认并赞扬非盟通过非洲疾病预防控制中心在加强国家卫生机构能力和减轻疫情多方面影响方面发挥重要作用，包括利用非洲疫苗购置信托基金，并鼓励国际金融机构与 COVAX 机制和非洲疫苗购置信托基金就加快拨付承诺资金进行协调，以便利非洲大陆获得资金，同时强调大规模接种 COVID-19 疫苗作为一种全球医疗卫生公共产品所发挥的作用。

“安全理事会赞扬非洲联盟努力进一步加强能力，包括为此推进非洲和平与安全架构，特别指出必须进一步巩固联合国-非盟合作，为此在非洲和平与安全架构不同组成部分建立伙伴关系，包括在预警、预防外交、调解、维持和平、建设和平、选举援助、促进和保护人权、国际人道法和法治、保护包括妇女和儿童在内的平民、预防和应对冲突及冲突后局势中性暴力问题、冲突后恢复和重建等方面。

“安全理事会回顾指出，需要实施包容各方、行之有效的解除武装、复员和重返社会进程，包括曾与武装部队或武装团体有关联儿童获释和重返社会的相关进程，应让受影响的个人和地方社区参与其中，同时注意需要打击有罪不罚现象，安理会鼓励在国家和地方各级作出更大努力，使这种重返社会工作可持续、及时、适当且促进性别平等。

“安全理事会注意到，非洲联盟正在实施一项体制改革议程，旨在提高非洲大陆应对其和平、安全和发展需求的举措的效率和效力。安理会欢迎非盟决定全面实施非洲和平与安全架构和非洲治理架构，架构指引非盟成员国以及区域经济共同体和区域机制努力巩固治理；预防、管理和解决冲突；开展冲突后实现稳定、重建和发展工作。

“安全理事会肯定非洲联盟通过非盟《非洲民主、选举和治理宪章》、非洲同行审议机制、非洲大陆预警系统、非盟冲突后重建和发展政策以及类似文书和机制等途径，努力消除冲突根源。安理会又注意到长老理事会、智者小组及其附属机制非洲妇女预防和调解冲突网络等调解能力以及区域和次区域组织对于确保工作一致、协同增效和集体成效所作的宝贵贡献。

“安全理事会重申必须按照《联合国宪章》、包括第八章和《宪章》的宗旨和原则进一步加强与非洲联盟的合作和建立有效伙伴关系，其基础是安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会酌情根据各自决策进程相互磋商和采用共同战略通盘应对冲突，发挥各自的相对优势，保持透明和责任到位，以此应对非洲的共同安全挑战。

“安全理事会特别指出，需要在预防冲突、缔造和平、保持和平到建设和平的整个冲突周期进行磋商和采取联合行动，以此加强和利用联合国、非洲联盟以及区域经济共同体/区域机制之间的协作，从而预防、管理和解决冲突，欢迎为加强和扩大协作以及为确保灵活有效地应对国际和平与安全面临的不断变化的威胁所作的一切努力。

“安全理事会确认区域和次区域组织，包括来自不同大陆的组织之间建立的现有伙伴关系。在这方面，安全理事会鼓励区域和次区域组织充分利用地域邻近的比较优势和现有机制促进建立信任和对话，加强合作、对话和能力，以更好地做好准备，根据《联合国宪章》以及每个区域组织与其成员之间的相关安排，向各自成员国提供必要援助，努力预防冲突，和平解决冲突。

“安全理事会鼓励继续按照《宪章》第八章的规定，通过区域和次区域安排建立和实施和平解决争端机制，但其活动需符合联合国的宗旨和原则。安理会重申支持所有相关次区域组织和机制为预防和解决冲突做出努力，特别是阿拉伯马格里布联盟、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、东非共同体(东共体)、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非国家经济共同体(西非经共体)、政府间发展组织(伊加特)、南部非洲发展共同体(南共体)和大湖区问题国际会议。

“安全理事会欢迎目前就非洲联盟和非洲区域经济共同体/区域机制之间的作用和责任分工进行的讨论，指出各方的协作和工作互补将有助于使促进非洲大陆和平与安全的措施更高效和更具实效。

“安全理事会还赞扬非洲联盟、区域经济共同体/区域机制和非洲会员国为全面运作多层面非洲常备军作出努力，赞扬国际伙伴为此提供支持。安

全理事会注意到，为进一步努力在非洲打击恐怖主义，非盟正考虑在非洲常备军内建立一支力量。

“安全理事会重申，区域组织有责任通过各自组织成员的捐助等形式使组织的人力、财力、后勤和其他资源有所保障，欢迎合作伙伴在这方面提供宝贵财政支持，特别指出会员国、区域经济共同体/区域机制、捐助界、发展伙伴和国际社会之间需要加强协调，加倍努力消除现有和潜在的冲突根源，并确定、启动和促进旨在实现稳定、重建、社会经济发展和建设和平的冲突后项目。

“安全理事会欢迎非洲联盟、各次区域组织和区域机制根据安全理事会决议和决定继续在和平行动中作出重要努力并大力发挥作用，在这方面致敬在非洲领导的和平行动中任职者的勇气和牺牲，特别指出需要支持这些特派团以促进在安全方面实现及时、有效和有序的过渡，从而巩固和平与发展成果，降低重新陷入冲突和叛乱的风险，并帮助各国走上实现持久和平与可持续发展的道路。

“安全理事会赞扬非洲联盟对国际和平支助行动作出更大贡献，并赞扬联合国与非洲联盟之间独特的伙伴关系，例如在最近结束任务的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)设立时和运作期间保持的伙伴关系。

“安全理事会表示注意到非洲大陆的许多维持和平行动以及部队和警察派遣国的重大贡献，注意到秘书长努力调动所有合作伙伴和利益攸关方支持通过秘书长的“以行动促维和”(A4P)和“以行动促维和+”(A4P+)倡议使维和更有成效，在这方面还表示严重关切维和人员遭受的安全威胁和有针对性的袭击，特别指出维和人员安全保障的重要性，特别指出秘书长及部队和警察派遣国和会员国需协力确保实地所有维和人员都具备有效执行任务的能力和装备。

“安全理事会认识到非洲联盟在有效执行维护区域和平与安全的任务时面临的一大制约因素是如何保障可预测、可持续和具有灵活性的资源，认识到经安全理事会授权并符合《宪章》第八章规定、由非洲联盟领导的和平支助行动的筹资安排具有临时性、不可预测，可能会影响这些和平支助行动的成效，鼓励开展更多对话以讨论这一问题的可选解决方案。

“安全理事会重申妇女在维持和平行动中不可或缺的作用，欢迎努力激励更多妇女作为军人、警察和文职人员参加联合国维持和平行动，努力反思在非洲阻碍妇女征聘和职业晋升的障碍。

“安全理事会表示深为关切仍有关于联合国维和人员和经安全理事会授权批准的非联合国部队，包括军事、文职和警务人员的性剥削和性虐待行为的严重指控，特别指出这些人员中任何人的性剥削和性虐待行为以及其他罪行和其他形式的严重不当行为，都不可接受；赞扬已采取步骤防止、调查性剥削和性虐待行为并追究本国涉案人员责任的部队和警察派遣国。安全理

事会重申支持联合国对一切形式性剥削和性虐待行为的零容忍政策，敦促所有部队和警察派遣国加倍努力，采取必要步骤审查和培训本国所派人员，对涉及本国人员的性剥削和性虐待指控进行调查，并采取适当步骤追究应负责任者的责任。

“安全理事会赞扬非洲会员国、非洲联盟和区域经济共同体/区域机制在联合国和其他国际伙伴的宝贵支持下，为冲突后过渡作出努力，特别指出必须进一步加强和平行动与建设和平活动之间的关系和互补性。

“安全理事会回顾其第 2282(2016)和 2413(2018)号决议，特别指出联合国和非盟在建设和平活动中加强协调的紧迫性，赞扬非盟在执行非盟冲突后重建和发展政策、设在开罗的非盟-冲突后重建和发展中心投入运作以及就联合国建设和平架构(2020 年)制定非洲共同立场方面取得进展，这一共同立场着重指出了非洲作为国际建设和平努力的重要利益攸关方的作用，包括呼吁加大力度执行《2063 年议程》，其中包括其旗舰方案“平息非洲枪炮声”。

“安全理事会还认识到，联合国和非盟需要在建设和平方面加强协调，包括通过切实手段发挥地方自主作用，在行动和方案参与方面开展更密切合作，加强非洲国家和非洲大陆规划和执行方案和项目的能力，应对具体情况下的跨界挑战和建设和平的次区域层面问题。安全理事会表示注意到非盟的建设和平优先事项，除其他外，包括预防冲突、管理过渡阶段、通过包容和反应灵敏的机构进行有效治理、为建设和平筹资、社会经济转型和可持续发展、过渡期正义、妇女和青年参与建设和平以及预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。

“安全理事会特别指出在非洲执行妇女与和平与安全议程的重要性和在这方面取得的进展。安理会强调妇女在预防、调解和解决冲突、建设和平以及冲突后局势中的重要作用，并强调指出，如安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议所确认，妇女充分、平等和切实参加和参与维护和促进和平与安全的进程和机构具有重要意义。安理会还鼓励会员国、联合国和非洲联盟加强这方面的区域框架和国家行动计划。

“安全理事会回顾非洲是世界上人口年龄最年轻的大洲，重申青年在预防和解决非洲大陆冲突、建设和平以及在冲突后局势中的重要作用，鼓励联合国和非洲联盟进一步推动青年参与两个组织的活动，促进青年与和平与安全议程的实施。

“安全理事会认识到恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义对非洲和平与安全构成越来越大的威胁，特别是在萨赫勒、乍得湖流域和非洲之角这些受影响最严重的地区。安全理事会强调，恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的存在可能加剧冲突，并可能因此削弱受影响国家，特别是这些国家的安全、稳定、治理、社会和经济发展。安全理事会着重指出，必须迅速、切实执行安理会关于打击恐怖主义的各项决议以及对被指认的与伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及其附属机构有关联的个人、团体、企业和实体

采取的一切制裁措施，并重申必须消除有利于恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义在非洲蔓延的根本条件，包括为此而确保国家恢复和重建，加强善治，促进非洲的社会经济发展，包括通过创造就业机会和促进创业等途径，并提供教育和卫生等社会服务，以此增进民众福祉。

“安全理事会赞扬非洲国家、非洲联盟和次区域组织努力在非洲和平与安全架构框架内并根据《联合国宪章》第八章打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义并在此方面取得进展，赞扬萨赫勒五国集团联合部队、乍得湖流域多国联合特遣部队、南共体驻莫桑比克特派团和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)等非洲安全举措的重要贡献。安全理事会强调指出，联合国各机构应以协调和连贯一致的方式与非洲联盟、非洲次区域组织和安排以及该区域会员国密切合作，应请求制定和进一步执行充分遵循国际法所规定义务的国家和区域战略和行动计划，以打击恐怖主义，防止助长恐怖主义的暴力极端主义。

“安全理事会认识到加强国际和区域合作以应对海上安全和安保所受威胁的重要性，认识到非洲海事领域持续存在的海盗活动、恐怖主义、贩运毒品和其他非法物资、偷运移民和贩运人口等威胁，欢迎非盟、区域经济共同体和区域机制努力通过 2050 年非洲海洋综合战略和《非洲海上安全安保与发展宪章》等工具应对这一问题，鼓励双边和多边伙伴应请求并在有能力的情况下向非洲提供资金、技术、培训和设备等支持以消除海上威胁。

“安全理事会认识到气候变化、生态变化和自然灾害等因素导致干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全，对一些非洲联盟成员国的稳定造成不利影响，强调相关国家政府和联合国有必要针对这些因素采取适当的风险评估和分析管理战略。”